

РЕШЕНИЕ**Именем Российской Федерации**

Куйбышевский районный суд Санкт-Петербурга в составе:
председательствующего судьи Пановой А.В.
при секретаре Малявине А.А.

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по исковому заявлению Золотоносова Михаила Нафталиевича к Федеральному государственному бюджетному учреждению «Российская национальная библиотека» о признании незаконными приказов генерального директора,

у с т а н о в и л :

Золотоносов Михаил Нафталиевич обратился в суд с иском к Федеральному государственному бюджетному учреждению «Российская национальная библиотека» (далее – РНБ) о признании незаконными приказов генерального директора. В обоснование заявленных требований истец указал, что 27 апреля 2016 года обратился с заявлением к ответчику на имя генерального директора с предложением отменить как незаконный приказ от 28 октября 2015 года № 402, которым была утверждена «Инструкция о работе с изданиями, включенными в Федеральный список экстремистских материалов», а также приказ от 11 ноября 2015 года №431, которым утверждены «Правила пользования читальным залом фонда изданий с грифом «Для служебного пользования», принятыми в развитие указанной Инструкции, согласно которой из каталогов РНБ были удалены все библиографические записи на издания из Федерального списка экстремистских материалов. На данное заявление им был получен ответ о том, что Правила и Инструкция являются локальными нормативно-правовыми актами РНБ, реакции на предложения отменить приказы не последовало. 11 мая 2016 года приказом генерального директора РНБ №173 в Инструкцию о работе с изданиями, включенными в Федеральный список экстремистских материалов» были внесены изменения путем исключения пунктов, в результате чего библиографические записи по изданиям, включенным в Федеральный список экстремистских материалов. Полагая, что данные приказы нарушают его право на информацию и являются незаконными и не обоснованными, поскольку противоречат положениям ч.4 ст. 29 Конституции РФ, ст. 8 ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», предусматривающих право получать информацию любым законным способом, ст. 13 ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», которая устанавливает запрет на распространение экстремистских материалов, но не на индивидуальную научную работу, просил признать приказы генерального директора Федерального государственного бюджетного учреждения «Российская национальная библиотека» от 28 октября 2015 года №402, от 11 ноября 2015 года №431, от 11 мая 2016 года №173 незаконными и

обязать генерального директора Федерального государственного бюджетного учреждения «Российская национальная библиотека» отменить их, обязать Федеральное государственное бюджетное учреждение «Российская национальная библиотека» снять запрет на пользование в РНБ документами, включенными в Федеральный список экстремистских материалов и сделать их доступными для пользователей, имеющих читательский билет РНБ, в частности предоставлять ему любые документы, включенные в Федеральный список экстремистских материалов, возложить на Федеральное государственное бюджетное учреждение «Российская национальная библиотека» . все судебные расходы по делу, взыскав их в его пользу – расходы по оплате государственной пошлины 300 руб.

В ходе рассмотрения дела истец уточнил иски требования, просил обязать генерального директора РНБ отменить полностью «Инструкцию о работе с изданиями, включенными в Федеральный список экстремистских материалов», так и приказ директора РНБ от 28 октября 2015 года №402, которым она утверждена, отменить приказ от 11 мая 2016 года №173, которым внесены изменения в приказ от 28 октября 2015 года №402, отменить в «Порядке обслуживания в читальном зале изданий с грифом «Для служебного пользования» пункты 3.1, 3.2, 3.3, отменить приказ от 05 мая 2016 года №165, которым вносятся изменения в Порядок обслуживания в читальном зале изданий с грифом «Для служебного пользования».

Истец в судебное заседание явился, уточненные иски требования поддержал, просил удовлетворить.

Представители ответчика по доверенности Романов Д.К., Хазова Л.Ю. в судебное заседание явились, иски требования не признали, представили отзыв на иск в соответствии с которым оспариваемые приказы были изданы генеральным директором во исполнения положений ст. 13 ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», оспариваемые приказы не нарушают права истца, просили в удовлетворении иски требований просили отказать.

Суд, выслушав стороны, изучив материалы дела, полагает иски требования не подлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

Из материалов дела следует, что истец является читателем РНБ, что подтверждается оформленным на его имя читательским билетом №К-16897, ответчиком не оспаривалось.

Приказом генерального директора РНБ №402 от 28 октября 2015 года была утверждена «Инструкция о работе с изданиями, включенными в Федеральный список экстремистских материалов» (далее – Инструкция). Одновременно данным приказом на заведующего фондом изданий с грифом «Для служебного пользования» сектора фондов Отдела фондов и обслуживания была возложена обязанность проводить регулярную, не реже 1 раза в месяц сверку «Федерального списка экстремистских материалов» и электронного каталога Библиотеки на предмет наличия

изданий, включенных в «Федеральный список экстремистских материалов» с фондом РНБ, отделам-фондодержателям в случае обнаружения в фонде изданий, включенных в «Федеральный список экстремистских материалов» составлять Акт о выявленных изданиях (л.д.79, 72-74). Данная Инструкция была издана во исполнение ст. 13 Федерального закона РФ «О противодействии экстремистской деятельности» от 25 июля 2002 года №114-ФЗ в целях регламентации порядка выявления, хранения и использования (выдачи пользователям) работниками РНЮ изданий, включенных в Федеральный список экстремистских материалов.

Приказом от 11 мая 2016 года №173 «О внесении изменений в «Инструкцию о работе с изданиями, включенными в «Федеральный список экстремистских материалов», утвержденную приказом №402 от 28.10.2015 года» были внесены изменения в указанную Инструкцию, которым изменялась редакция п.2.2 (предусматривающего порядок действий заведующего фондом изданий с грифом «Для служебного пользования» (ДСП) Отдела фондов и обслуживания (ОФО) по сверке Федерального списка экстремистских материалов с фондом РНБ), пункт 2.6. (предусматривающий перевод основных фондов, включенных в Федеральный список на особый режим хранения, исключение из подсобных фондов данных изданий или передачу на постоянное хранение в основные фонды), пункт 3.2 (предусматривающим порядок действий после принятия генеральным директором решения о выдаче издания надзорным, контролирующим или правоохранительным органам), пункты 2.3., 2.5 были исключены (л.д. 75-76).

11 ноября 2015 года приказом генерального директора РНБ №431 был утвержден «Порядок обслуживания в читальном зале изданий с грифом «Для служебного пользования» (л.д. 80, 118-121) (далее – Порядок). Данный порядок в разделе предусматривает порядок выдачи экстремистских материалов, согласно которого издания, включенные в федеральный список экстремистских материалов может быть выдано на основании решения генерального директора по запросам надзорных, контролирующих и правоохранительных органов при наличии письменного запроса за подписью руководителя, выдача происходит по приглашению в читальный зал фонда изданий с грифом ДСП.

Приказом генерального директора РНБ от 05 мая 2016 года №165 «О внесении изменений в Порядок обслуживания в читальном зале изданий с грифом «Для служебного пользования» утвержденного приказом №431 от 11.11.2015 года» в указанный Порядок были внесены изменения, в частности пункт 3.2 был изложен в новой редакции – выдача изданий включенных в Федеральный список экстремистских материалов после принятия решения генерального директора происходит по приглашению в читальный зал фонда изданий с грифом ДСП, в случае хранения издания в ином отделе, имеющем специализированные читальные залы, оно выдается непосредственно в эти залы (л.д. 117).

27 апреля 2016 года истец обратился к ответчику с заявлением в котором, просил отменить приказ от 28 октября 2015 года №402 об утверждении Инструкции, создать фонд экстремистских изданий на базе ФИГ, выдавать такие издания по личным заявлениям с указанием темы научной работы кандидатам и докторам наук, прочим пользователям - по отношению с места работы или учебы, вернуть во все каталоги библиографические записи по экстремистским изданиям из Федерального списка (л.д. 13-14). Также истец просил предоставить заверенные копии приказа от 28 октября 2015 года №402, Правила пользования читальными залом фонда изданий с грифом «Для служебного пользования».

На данное заявление 20 мая 2016 года РНБ был дан ответ в котором был разъяснен порядок пользования фондами РНБ, дана ссылка на возможность получения Инструкции самостоятельно на сайте РНБ (л.д. 15).

Истец полагает, что указанные приказы, Инструкция и Порядок являются незаконными, противоречащими ст. 29 Конституции РФ, Федеральному закону «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», нарушающим его право на получение информации. В подтверждение нарушенного права истец представил бланки требований от 25 января 2017 года и 02 февраля 2017 года на издание – Гладкий В.Н. Жиды, и Шмаков А.С. Евреи в истории, на которых имелась отметка сотрудника РНБ о невозможности выдачи изданий в связи с включением в Федеральный список экстремистских материалов (л.д. 244, 245).

Оспариваемые истцом приказы были изданы генеральным директором РНБ в соответствии с предоставленными ему полномочиями, а именно пунктами 28, 30, 31 Устава Федерального государственного бюджетного учреждения «Российская национальная библиотека», утвержденного постановлением Правительства РФ от 08 сентября 2011 года №761.

В своей деятельности РНБ руководствуется действующим законодательством в том числе и Федеральным законом от 29 декабря 1994 года №73-ФЗ «О библиотечном деле».

Согласно п.2 статьи 7 ФЗ «О библиотечном деле» порядок доступа к фондам библиотек, перечень основных услуг и условия их предоставления библиотеками устанавливаются в соответствии с уставами библиотек или локальными нормативными актами организаций, структурными подразделениями которых являются библиотеки, законодательством Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне и законодательством об обеспечении сохранности культурного достояния народов Российской Федерации.

19 декабря 2011 года генеральным директором были утверждены Правила пользования читальными залами ФГБКУ «Российская национальная библиотека». Данные Правила были согласованы с Министерством культуры РФ (л.д. 164- 173).

Приказом №304 от 14 августа 2015 года был утвержден Регламент выполнения услуг и работ по государственному заданию ФГБУ «Российская национальная библиотека» (л.д. 174-230). Согласно данного Регламента обслуживание пользователей в помещениях РНБ осуществляется в соответствии с Правилами пользования читальными залами РНБ и Порядком обслуживания в читальных залах специализированных отделов и фондов РНБ, а также в соответствии с рабочими инструкциями, должностными инструкциями сотрудников РНБ, положениями о фондах РНБ.

Таким образом оспариваемые приказы были приняты генеральным директором в пределах предоставленной ему компетенции.

Согласно ч. 4 статьи 29 Конституции РФ каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом.

Правовое регулирование отношений, возникающих в сфере информации, информационных технологий и защиты информации осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 года N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации".

Согласно ст. 8 указанного закона граждане (физические лица) и организации (юридические лица) (далее - организации) вправе осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников при условии соблюдения требований, установленных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами. Не может быть ограничен доступ к информации, накапливаемой в открытых фондах библиотек, музеев и архивов, а также в государственных, муниципальных и иных информационных системах, созданных или предназначенных для обеспечения граждан (физических лиц) и организаций такой информацией.

Статьей 9 данного закона предусмотрено, что ограничение доступа к информации устанавливается федеральными законами в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В соответствии со ст. 10 ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" в Российской Федерации распространение информации осуществляется свободно при соблюдении требований, установленных законодательством Российской Федерации. При этом установлено ограничение, а именно запрещается распространение информации, которая направлена на пропаганду войны, разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти и вражды, а также иной информации, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность

В целях защиты прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечения целостности и безопасности Российской Федерации был принят Федеральный закон от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности», которым определены правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности, установлена ответственность за ее осуществление.

Статьей 13 данного закона предусмотрена ответственность за распространение экстремистских материалов, предусмотрено, что на территории Российской Федерации запрещается распространение экстремистских материалов, а также их производство или хранение в целях распространения.

Конституция Российской Федерации, устанавливая, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, и признавая идеологическое многообразие в качестве одной из основ конституционного строя, гарантирует каждому свободу совести, свободу вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные или иные убеждения и действовать в соответствии с ними; свободу мысли и слова; право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом (статья 2; статья 13, часть 1; статья 28; статья 29, части 1 и 4); наряду с иными правами и свободами, включая право на объединение и свободу деятельности общественных объединений (статья 30, часть 1), они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием (статья 18).

Вместе с тем Конституция Российской Федерации, учитывая значимость утверждения гражданского мира и согласия, сохранения исторически сложившегося государственного единства, обеспечения благополучия и процветания нынешнего и будущего поколений многонационального народа России (преамбула) и исходя из того, что осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц (статья 17, часть 3), предусматривает, что в Российской Федерации запрещаются создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни (статья 13, часть 5), запрещаются также любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности (статья 19, часть 2), пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду, а также

пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства (статья 29, часть 2).

Названные конституционные положения соотносятся с международно-правовыми стандартами, которые, провозглашая право каждого человека на свободу мысли, совести и религии, право беспрепятственно придерживаться своих мнений и право на свободное выражение своего мнения, которое включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ, одновременно устанавливают, что всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, должно быть запрещено законом исключительно в целях обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе (статьи 18, 19 и пункт 2 статьи 29 Всеобщей декларации прав человека; статьи 19 и 20 Международного пакта о гражданских и политических правах; статьи 9 и 10 Конвенции о защите прав человека и основных свобод).

Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (заключена 15 июня 2001 года), основываясь на том, что указанные явления представляют угрозу международному миру и безопасности, развитию дружественных связей между государствами, а также осуществлению основных прав и свобод человека, серьезно угрожают территориальной целостности, безопасности и политической, экономической и социальной стабильности и - вне зависимости от их мотивов - не могут быть оправданы ни при каких обстоятельствах, обязывает государства-участники принимать такие меры, которые могут оказаться необходимыми, в том числе в соответствующих случаях в области национального законодательства, для обеспечения того, чтобы терроризм, сепаратизм и экстремизм ни при каких обстоятельствах не подлежали оправданию по соображениям исключительно политического, философского, идеологического, расового, этнического, религиозного или иного аналогичного характера и влекли наказание сообразно степени их тяжести (пункт 2 статьи 1; статья 3).

В Резолюции Парламентской Ассамблеи Совета Европы 1344 (2003) "Об угрозе для демократии со стороны экстремистских партий и движений в Европе" особо подчеркнута, что независимо от своей природы экстремизм представляет собой форму политической деятельности, явно или исподволь отрицающую принципы парламентской демократии и основанную на идеологии и практике нетерпимости, отчуждения, ксенофобии, антисемитизма и ультранационализма (пункт 3), а тенденция некоторых экстремистских движений найти обоснование своих действий в религии таит в себе двойную опасность: с одной стороны, это способствует разжиганию нетерпимости, религиозного фанатизма и фундаментализма, а

с другой - ведет к изоляции целых религиозных общин из-за отдельных лиц, злоупотребляющих общечеловеческими ценностями религии (пункт 4).

Принятый в развитие приведенных конституционных положений и корреспондирующих им международно-правовых норм, являющихся составной частью правовой системы Российской Федерации, Федеральный закон "О противодействии экстремистской деятельности" определяет - в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечения целостности и безопасности Российской Федерации - правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности и устанавливает ответственность за ее осуществление (преамбула).

В соответствии со статьей 1 данного Федерального закона экстремистской деятельностью (экстремизмом) является насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации; публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность; возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни; пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии; нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии; воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения; воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения; совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте "е" части первой статьи 63 УК Российской Федерации; пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций; публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения; публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением; организация и подготовка указанных деяний, а также

подстрекательство к их осуществлению; финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг (пункт 1), а экстремистскими материалами признаются предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистической рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы (пункт 3).

Отнесение приведенными законоположениями к экстремистской деятельности (экстремизму) и экстремистским материалам всех действий и материалов, связанных с возбуждением социальной, расовой, национальной или религиозной розни и пропагандой исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии, основано, как неоднократно отмечал Конституционный Суд Российской Федерации, на воспроизводстве и конкретизации положений Конституции Российской Федерации и потому само по себе конституционные права и свободы не нарушает (определения от 18 декабря 2007 года N 940-О-О, от 19 июня 2012 года N 1271-О и от 18 октября 2012 года N 1995-О).

В то же время ограничение посредством антиэкстремистского законодательства права на распространение информации не должно иметь места в отношении какой-либо деятельности или информации на том лишь основании, что они не укладываются в общепринятые представления, не согласуются с устоявшимися традиционными взглядами и мнениями, вступают в противоречие с морально-нравственными и (или) религиозными предпочтениями. Иное означало бы отступление от конституционного требования необходимости, соразмерности и справедливости ограничений прав и свобод человека и гражданина, которое, по смыслу правовой позиции, высказанной Конституционным Судом Российской Федерации в ряде решений, сохраняющих свою силу, обращено, как это вытекает из статей 18, 19 (часть 1) и 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации, не только к законодателю, но и к правоприменителям, в том числе судам (Постановление от 14 февраля 2013 года N 4-П; определения от 2 апреля 2009 года N 484-О-П, от 5 марта 2013 года N 323-О и др.).

Таким образом, суд полагает, что законодатель ограничил доступ к данной информации, в связи с чем РНБ вправе ограничить доступ к изданиям, включенным в Федеральный список экстремистских материалов, учитывая цели данного ограничения предусмотренные ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

Довод истца о том, что получение указанных изданий из библиотечных фондов не подпадает под понятие распространение экстремистских материалов суд полагает необоснованным.

В соответствии с п. 9 ст. 2 Федерального закона от 27 июля 2006 года N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" распространение информации - это действия, направленные на получение информации неопределенным кругом лиц или передачу информации неопределенному кругу лиц.

Таким образом, предоставление РНБ читателям данных материалов будет квалифицироваться как распространение экстремистских материалов. При этом неопределенность круга лиц понимается законодателем как множественность лиц.

Также суд учитывает, что оспариваемая истцом Инструкция, а также приказы о ее утверждении не в полной мере регулируют вопросы предоставления читателям изданий, включенных в Федеральный список экстремистских материалов, предусматривает также порядок работы с данными изданиями сотрудников РНБ, в связи с чем не может нарушать права истца.

Доводы истца сводятся на неверном толковании законодательства, которое предусматривает возможность ограничения прав по получению информации, в связи с чем не подлежат удовлетворению.

На основании изложенного, руководствуясь ст.198 Гражданского процессуального кодекса РФ, суд

р е ш и л:

Золотоносову Михаилу Нафталиевичу в удовлетворении исковых требований отказать.

Решение может быть обжаловано в Санкт-Петербургский городской суд в течение одного месяца с момента принятия решения в окончательной форме путем подачи апелляционной жалобы через Куйбышевский районный суд Санкт-Петербурга.

Судья подпись

Мотивированное решение изготовлено 03 марта 2017 года.



Суйбышевский районный суд
Санкт-Петербурга
ронумеровано и скреплено
печатью

Зудья:

