

РНБ-ИНФОРМАЦИЯ

№ 10. ОКТЯБРЬ 2008 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

2 октября в Москве в Федеральном Собрании РФ состоялись Парламентские слушания на тему: «Работа по реализации мероприятий Второго международного десятилетия малых коренных народов в образовании и сохранении языка», организованные Комитетом малых народов. Обсуждались вопросы сохранения языка и культурной идентичности малых народов. От имени РНБ, фонда «Северные просторы» и издательства РусАр (В.Ю. Чебанов) с предложением проекта по созданию Всемирной северной электронной библиотеки (российский сегмент) выступил ген. директор РНБ В.Н. Зайцев. Он выразил идею, что в рамках этой программы можно развернуть проект «Электронная память Арктики», а также создание «Национального фонда звукозаписей фольклора малых народов». Председатель Комитета Г.Д. Олейник обещал включить предложенный проект в число рекомендаций в адрес Правительства России.

ВСЕРОССИЙСКОЕ СОВЕЩАНИЕ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ФЕДЕРАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ БИБЛИОТЕК «БИБЛИОТЕКИ В ПРАВОВОМ ПРОСТРАНСТВЕ»

21 — 23 октября в Москве в Российской государственной библиотеке состоялось Совещание руководителей федеральных и региональных библиотек. Организаторами Совещания выступили Министерство культуры РФ и две национальные библиотеки: РГБ И РНБ. В работе Совещания приняли участие представители федеральных и региональных органов управления культурой, руководители федеральных и региональных библиотек, а также ведущие специалисты в области библиотечного дела, всего 326 человек из 80 субъектов Российской Федерации.

В работе Совещания приняла участие делегация РНБ: ген. директор В.Н.Зайцев, зам. ген. директора В.Р.Фирсов, заведующие отделами С.А.Басов, Н.Ф.Вербина, Т.В.Петрусенко, И.В.Эйдемиллер, В.В.Яковлева, директор издательства РНБ Т.А.Нижник, ответственный секретарь РБА М.А.Шапарнева, ведущий юрист Ю.О.Долгая, ст. науч. сотр. Е.И.Борисова.

С приветствием по случаю открытия Совещания выступили С.А.Архангелов — директор Департамента культурного наследия Минкультуры России, А.С.Дзасохов — председатель Комиссии Совета Федерации по культуре Федерального Собрания Российской Федерации, В.В. Федоров — генеральный директор РГБ и В.Н.Зайцев — генеральный директор РНБ, президент РБА.

С докладом выступил министр культуры РФ А.А.Авдеев (См. Приложение № 3). Это было его первое выступление перед библиотечным сообществом с момента вступления в должность министра. А.А.Авдеев отметил, что культура «это — духовная обороноспособность нации, один из критериев её великости и места в будущем. Культура — это среда, в которой живет народ, в которой он формируется... Что касается стратегических целей развития библиотечного дела в России, то они определены: это создание системы информационно-библиотечного обслуживания населения, обеспечивающей конституционные права граждан на свободный и равный доступ к информации, приобщение к ценностям российской и мировой культуры, практическим и фундаментальным знаниям, а также сохранение национального культурного наследия, хранящегося в библиотеках».

Доклад вызвал оживленную дискуссию. Министру были заданы конкретные вопросы и высказаны просьбы о помощи. Так, директор одной из московских библиотек рассказала о том, что в результате вступления в силу ФЗ №108, библиотека оказалась под угрозой закрытия, так как нормы закона предписывают библиотекам (наряду с коммерческими организациями) участвовать в конкурсах на аренду занимаемого помещения.

Оценка современного состояния библиотечного дела в РФ и перспектив его развития была дана в докладе заместителя директора Департамента культурного наследия — начальника отдела библиотек и архивов Минкультуры России Т.Л. Маниловой.

Центральное место в работе совещания было отведено выступлениям по проблемам нормативно-правового обеспечения библиотечной отрасли. Заместитель генерального директора РНБ В.Р. Фирсов в своем выступлении остановился на современных проблемах правового регулирования библиотечной отрасли. Один из важных аспектов нового этапа государственной политики заключается в том, что большая часть полномочий и ответственности за развитие культуры в стране отдана законодателем на уровень субъектов РФ и в местные органы власти. К принципиально важным тенденциям федерального законодательного процесса В.Р.Фирсов отнес сокращение сферы специального законодательства и — соответственно — последовательное расширение сферы применения кодифицированных отраслей права. Это означает, что всё большее значение приобретают нормы Гражданского, Бюджетного, Налогового кодексов, а не собственно закона «О библиотечном деле». В условиях российской государственности нормы частного права (которые связаны с регулированием прав

отдельной личности) получают приоритет перед нормами публичного права, которые призваны обеспечивать общественные интересы. На практике это означает, что правообладатель информации — фигура куда более значимая, чем ее потенциальные пользователи, посетители библиотек.

В докладе был затронут и такой важный вопрос, как использование в практике библиотек общественно-профессиональных рекомендательных норм, принимаемых РБА. Этот процесс начался в 1997 году, когда был утвержден Кодекс этики российского библиотекаря, и активно развивается в современных условиях. В последнее время приняты «Базовые нормы организации сети и ресурсного обеспечения общедоступных муниципальных библиотек (2007 г.)» и «Модельный стандарт деятельности публичной библиотеки» (2008 г.). На фоне тенденции сокращения сферы специализированного законодательства значение подобных актов неуклонно возрастает, поскольку они выполняют функции саморегулирования для библиотечного сообщества. В.Р.Фирсов отметил, что в настоящее время усиливается роль законов о библиотечном деле, принимаемых в субъектах РФ.

На Совещании этому вопросу был посвящен специальный доклад старшего научного сотрудника НМО РНБ Е.И.Борисовой — «Региональное библиотечное законодательство: современное состояние и перспективы». Региональные законы становятся всё более разнообразными, более полно отражают местную специфику. Превалирующее большинство регионов (63 из 89 субъектов РФ) выбрали форму закона как документа высшей юридической силы, 13 регионов пока ограничились распорядительными документами исполнительной власти. Государственные реформы последних лет оказали существенное влияние на формирование регионального правового пространства, в том числе и в сфере библиотечного дела. Следует отметить, что разграничение полномочий между органами власти и становление местного самоуправления приводят к необходимости ревизии содержания региональных законов. Ряд регионов активно и умело пользуются законами как «защитными механизмами». Следует отметить законы «О библиотечном деле в Алтайском крае» (2007 г.), «О библиотеках и библиотечном деле в Архангельской области» (2005 г.), «О библиотечном деле в Брянской области» (2006 г.). Весьма важными стали инициативы отдельных регионов, активно «вторгающихся» в правовое поле с целью регулирования экономических проблем библиотек. Интересен опыт Курганской области, принявшей в 2005 году закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области отдельными государственными полномочиями в области библиотечного дела». Не менее значим опыт Республики Карелия, которая в 2005 году приняла закон «О финансовых нормативах, применяемых при расчете межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных районов и городских округов».

Руководители крупнейших библиотек России в своих выступлениях затронули различные правовые проблемы, возникающие на практике. Генеральный директор РГБ В.В.Федоров рассказал о правовых барьерах, затрудняющих работу библиотек в связи с принятием новых законодательных актов, генеральный директор ГПНТБ Я.Л. Шрайберг осветил ситуацию, сложившуюся в библиотеках после вступления в силу IV части ГК РФ.

Особо актуальной для библиотечного сообщества является проблема перехода на отраслевую систему оплаты труда, по которой заместитель директора Департамента экономики и финансов Минкультуры РФ Н.С.Блохина дала детальные разъяснения.

В докладе директора Иркутской ОГУНБ имени И.И.Молчанова–Сибирского О.К.Стасюлевич была поднята новая правовая тема — соблюдение закона о персональных данных в публичных библиотеках. Она поделилась опытом организации обслуживания читателей библиотеки в условиях действия этого нового закона.

В рамках конференции прошло заседание круглого стола «Роль Президентской библиотеки имени Б.Н.Ельцина в развитии библиотечной системы страны». Полномочный представитель Правительства РФ в Государственной Думе РФ, член Организационного комитета по созданию Президентской библиотеки А.В.Логинов ответил на вопросы руководителей библиотек о создании центрального офиса в Санкт-Петербурге и филиалов Президентской библиотеки в субъектах РФ. К сожалению, до сих пор нет ясности с правовым статусом филиалов, которые будут созданы во всех субъектах РФ.

Запоминающимися стали выступления директора Национальной библиотеки Южной Осетии В.В. Коевой и директора Национальной библиотеки Республики Абхазия Б.Ш. Чолария, которые обратились к аудитории за помощью в организации библиотечного дела на территории своих республик.

Стоит отметить семинар «Нормативно-правовые основы формирования библиотечных фондов», который был организован при активном участии ведущих специалистов РНБ Т.В.Петрусенко и И.В.Эйдемиллер, вызвавший живой интерес участников Совещания. Семинар открыла Н.И.Хахалева (РГБ), которая осветила широкий круг наиболее острых проблем, отрицательно отражающихся на состоянии фондов и на деятельности библиотек в целом. Это «несостыкованность» позиций в библиотечном, бюджетном и статистическом видах учета, оформлении поступления и выбытия литературы, постановка на баланс различных видов документов (периодика, аудиоматериалы, микрофильмы и др.), электронные документы в библиотеках, деятельность фондов МКО и обменно-резервных, ситуация с книжными памятниками и др.

Особое внимание присутствующих вызвало глубокое и значимое для библиотек выступление Начальника отдела Департамента бюджетной политики и методологии Министерства финансов России С.В.Сивец, проиллюстрировавшей различные аспекты практического применения возможностей Бюджетного Кодекса на примере библиотечной деятельности: балансового и забалансового видов учета библиотечных ресурсов и их инвентаризации, процедуры трактовки нецелевого расходования средств, оценки новых поступлений. Она

загроула и более частные вопросы: ведение карточек бюджетного учета фондов, оформление договоров на приобретение литературы и пожертвований, отсутствие лимитов на списание. Поддержку участников получила основная мысль выступления: надо разумно пользоваться возможностями существующего правового поля. Бюджетный учет, как упорядоченная система сбора информации о движении финансовых и нефинансовых активов, должен существовать и совершенствоваться. Однако необходимо разумно его применять, разграничивая, для каких целей (хранения или использования) учитывается то или иное имущество.

Выступление Т.В. Петрусенко и И.В.Эйдемиллер «Никаких денег в России не жалко, чтобы сэкономить бюджетные средства: комплектование и госзакупки» было посвящено хронике борьбы книжного и библиотечного сообщества за профессиональные основы комплектования библиотек в условиях действия 94-ФЗ и дефицита бюджетных средств, и результатам этой борьбы. В своем докладе они раскрыли современную ситуацию в библиотеках, сложившуюся с введением в действие с 1 октября 2007 г. поправки к статье 55, пункт 19, в редакции федерального закона от 27.07.2007 №218-ФЗ, позволяющей библиотекам закупать книги и электронные издания (без ограничения сумм) у издателей и производителей без конкурсных процедур, если им принадлежат исключительные права на их использование.

Н.А.Бочарова, начальник Управления государственной казны, обеспечения имущественной основы деятельности публичных образований, федеральных органов власти и организаций Росимущества России, дала подробные разъяснения относительно существующего порядка отчуждения имущества, в частности, передачи имущества бюджетных учреждений, в том числе фондов библиотек, с уровня на уровень (федеральный, субъекта федерации, муниципальный), продажи дублетных изданий. Докладчик согласилась с предложениями, что должен быть законодательно определен упрощенный порядок передачи литературы из обменных фондов библиотек. Сложившаяся ситуация была ярко проиллюстрирована директором НБ Республики Карелия И.А.Добрыниной на конкретном опыте «бюрократических мытарств» при передаче партии книг из обменного фонда одной библиотеки Республики Карелия в другую.

Острота круга проблем нормативно-правового обеспечения деятельности библиотек и путей их решения выявилась в полной мере во время обмена мнениями специалистов и руководителей. Открытый микрофон, лейтмотив которого был сформулирован как «Бухгалтер, милый мой, бухгалтер: как нам соответствовать требованиям финансовых и контролирующих органов в области формирования библиотечных фондов» дал возможность высказаться многим участникам семинара по наиболее острым вопросам современной практики формирования фондов. Это практика госзакупок; трудности в учете и списании библиотечных фондов; «нецелевое» расходование бюджетных средств на текущее комплектование (покупка книг, не поступивших по обязательному экземпляру; покупка и подписка изданий для международного книгообмена) и др. Комментарий к существующей ситуации и прогноз ее развития был дан Т.Л.Маниловой и М.М.Алехичевой, начальником отдела анализа и совершенствования законодательства и нормативно-правового дела Министерства культуры РФ.

Подводя краткие итоги Всероссийского совещания руководителей федеральных и региональных библиотек, следует отметить весомую роль ведущих специалистов РНБ в его организации и проведении. Два ключевых доклада по актуальным проблемам правового обеспечения деятельности библиотек на федеральном и региональном уровнях (В.Р.Фирсов, Е.И.Борисова), и специальный семинар «Нормативно-правовые основы формирования библиотечных фондов», ведущую роль в котором сыграли Т.В.Петрусенко и И.В.Эйдемиллер, стали заметными событиями в профессиональной жизни российских библиотек в 2008 году.

С.Басов